

L'INTERVISTA

3074

Cassese: "Giusto lasciare al premier la guida del Pnrr"

CARLO BERTINI

P.5

SABINO CASSESE Giudice emerito della Consulta: "Il Parlamento non può governare l'attuazione del Recovery plan"

"L'accenramento non è esagerato piano straordinario, tocca al premier"

SABINO CASSESE
GIUDICE EMERITO
DELLA CONSULTA



Nell'impianto abbozzato da Conte tutto era affidato all'esterno, lo Stato era solo un attuatore

Una struttura di missione molto ben disegnata e con un costo modesto

L'INTERVISTA

CARLO BERTINI
ROMA

Ipoteri del premier previsti dal decreto semplificazioni non sono né speciali, né esorbitanti». È il sigillo di costituzionalità posto dal professor Sabino Cassese, che per chiarire la filosofia sottintesa alle norme della governance del Pnrr, pone un quesito: «Per un'attività così importante come un piano straordinario di ripresa, per la durata di sei anni, potrebbe il presidente del Consiglio dei ministri, non assumere la responsabilità di mantenere l'unità di indirizzo politico amministrativo e non dirigere la politica generale del governo, come prevede l'articolo 95 della Costituzione?». Rispetto all'impostazione di Conte, come le sembra quella impressa da Draghi? «Le due impostazioni sono ai

poli opposti. Il secondo governo Conte, nel testo preparato ma non presentato, di emendamento alla legge di Bilancio, aveva previsto un indirizzo e governo del piano affidato tutto all'esterno, con l'amministrazione statale nella funzione di "attuatore". Il progetto Draghi, contenuto nei primi 14 articoli del decreto legge approvato il 28 aprile, prevede l'opposto, cioè affida allo Stato il compito principale, organizzando una struttura che i francesi chiamerebbero di "missione", tripartita, temporanea».

E come si articolerà?

«In primo luogo, un apparato presso la presidenza del Consiglio dei ministri, composto di una cabina di regia, di un organo di consultazione con le parti sociali, di una segreteria tecnica e di una unità per la razionalizzazione e il miglioramento dell'efficacia della regolazione. In secondo luogo, presso il ministero dell'Economia, un servizio centrale per il piano e un ufficio presso la Ragioneria generale dello Stato. La terza parte sta presso le amministrazioni centrali di intervento e consiste in strutture di coordinamento con il servizio centrale».

E i compiti sono ben distribuiti?

«Si tratta di una vera e propria rete, molto ben disegnata, in cui la cabina di regia ha compiti di indirizzo e impulso ed è presieduta dal presidente del Consiglio dei ministri e composta di ministri, sottosegretari della presidenza, presidenti regionali e soggetti operatori e loro as-

sociazioni; l'organo consultivo composto dalle parti sociali; le due strutture presso il ministero dell'Economia si interessano la prima dei rapporti con la Commissione europea e la seconda del monitoraggio e dell'Anticorruzione. All'esterno vi sono due società con partecipazioni statale, come la Sogei e Studiare sviluppo. E la Consip è chiamata a rafforzare la capacità amministrativa delle stazioni appaltanti. Tutto questo con un costo relativamente modesto - 14 milioni nel 2021, 35 per ogni anno fino al 2026, 5 a partire dal 2027 - rispetto alle somme complessivamente gestite di circa 200 miliardi».

Palazzo Chigi ha poteri di indirizzo e, nella cabina di regia, li condivide con i titolari dei dicasteri interessati e non con l'intero plenum governativo. Ciò non riduce il potere di indirizzo dei partiti di maggioranza che esprimono i ministri, a vantaggio del capo del governo?

«Il decreto prevede che gli organi collocati a Palazzo Chigi informino periodicamente Parlamento, Conferenza Stato - regioni e Consiglio dei ministri».

Alla cabina di regia partecipano di diritto i presidenti



delle regioni coinvolte, o il presidente della conferenza unificata. Giusto che i governatori abbiano poteri decisionali e non intervengano come meri «uditori» al pari di altri soggetti?

«Sarebbe stato un grave errore tenerli fuori del processo decisionale, perché su molte materie hanno competenza legislativa residuale, cioè esclusiva, ed è quindi bene che partecipino alle decisioni».

La Cabina di Regia assicura relazioni periodiche al Parlamento e alla Conferenza delle regioni. Salta all'occhio che il Parlamento non sia chiamato a esprimersi con un voto, sullo stato degli interventi e sulle decisioni prese, con risoluzioni o mozioni, di qui al 2026. Sarà rimesso alla sensibilità del governo o andava inserita una norma ad hoc?

«Il Parlamento deve svolgere la necessaria funzione legislativa, ma non può svolgere l'attività di gestione di un piano. Il rapporto configurato dal decreto legge non è diverso da quello configurato dalla legislazione del 1950 che riguardava i poteri parlamentari relativi agli investimenti della Cassa per il Mezzogiorno».

In caso di ritardi di regioni, comuni o enti, il premier può dare loro 30 giorni per

risolvere. E in casi estremi avocare poteri sostitutivi. Insomma, questo complesso di leve in mano al presidente è l'unica arma per portare a termine nell'Italia di oggi questa sorta di nuovo piano Marshall?

«Poteri sollecitatori e sostitutivi sono già previsti dalla legge 241 del 1990, sul procedimento amministrativo. Il decreto legge specifica questi poteri, prevedendo due tipi di interventi, in caso di inerzia e in caso di dissenso, diniego o opposizione. E lo fa ispirandosi proprio alla fondamentale legge del 1990, ma stabilendo termini molto stretti, come necessario in base al diritto europeo. Si tratta di terminare tutta l'attività esecutiva nel 2026».

Sarebbe stato meglio secondo lei istituire un organismo indipendente per pianificare gli interventi del Recovery, come quello proposto da Giorgio La Malfa?

«La Malfa aveva caldeggiato la soluzione di un organo straordinario simile alla tesi "Tennessee Valley Authority", che aveva ispirato l'istituzione della Cassa per il Mezzogiorno. Era una delle opzioni possibili. Il governo Draghi ha preferito la formula francese, così differenziandosi notevolmente dal mo-

dello affacciato dall'esecutivo Conte, che, portando il governo del piano fuori dall'amministrazione dello Stato, dava una sorta di voto di sfiducia alla pubblica amministrazione. Per sottolineare che si tratta di un "amministrazione di missione", il decreto in più punti stabilisce che la durata degli organi arriva alla fine del piano, nel 2026, essendo così superiore a quella dei governi, ma non permanente». —

© RIPRODUZIONE RISERVATA



ANSA

LE SEMPLIFICAZIONI

Inserite nel decreto che regola la governance del Recovery Fund

	Valutazione di impatto ambientale (VIA) Ridotti i tempi per i progetti che rientrano nel PNRR: durata massima 130 giorni		
	Potere sostitutivo Previsto nel caso di inerzia della commissione, o dei ministeri		
	Fonti rinnovabili Iter autorizzativi più semplici per produrre energia da fonti rinnovabili e bonifica dei siti contaminati		
	Esecuzione dei contratti legati al PNRR "Premi di accelerazione" per ogni giorno di anticipo sul termine contrattuale. Penali per i ritardi (tra 0,6 e 1 per mille al giorno)		
	Dibattito pubblico Assicurare la più ampia condivisione delle opere da realizzare nel confronto con società civile ed enti territoriali		
	Inserimento al lavoro di donne e giovani Nei bandi di gara saranno riconosciuti punteggi aggiuntivi per le aziende che utilizzano strumenti di conciliazione vita-lavoro, che si impegnino ad assumere donne e giovani sotto i 35 anni...		
	Sicurezza di ferrovie, strade e autostrade Potenziate le competenze di ANSFISA che svolge attività ispettiva sulla manutenzione		
	Superamento del divario digitale Potenziato il sistema delle banche dati e dello scambio di informazioni tra le stesse		
			

L'EGO - HUB