



Senato
della Repubblica



Camera
dei deputati

Deliberazione del Consiglio dei Ministri in merito alla partecipazione dell'Italia alla missione internazionale in supporto alla Guardia costiera libica adottata il 28 luglio 2017 - Atto del Governo DOC. CCL, n. 2

DOSSIER - XVII LEGISLATURA

31 luglio 2017



SERVIZIO AFFARI INTERNAZIONALI

TEL. 06 6706-3666 - segreteriaAAII@senato.it

Dossier n. 35



SERVIZIO STUDI

Dipartimento Difesa

Tel. 06 6760-4172 – st_difesa@camera.it -  CD_difesa

SERVIZIO STUDI

Dipartimento Affari Esteri

Tel. 06 6760-4939 – st_affari_esteri@camera.it -  @CD_affari_esteri

Atti del Governo n. 413

31 luglio 2017

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

INDICE

| | |
|-------------------------------|---|
| <i>Premessa</i> | 5 |
| <i>Quadro normativo</i> | 6 |
| <i>Contenuto</i> | 9 |

Deliberazione del Consiglio dei Ministri in merito alla partecipazione dell'Italia alla missione internazionale in supporto alla Guardia costiera libica adottata il 28 luglio 2017

Atto del Governo DOC. CCL, n. 2

Dossier n° 431 - Atti del Governo

31 luglio 2017

[Informazioni sugli atti di riferimento](#)

| | |
|-------------------|---|
| Atti del Governo: | DOC. CCL, N. 2 |
| Titolo: | Deliberazione del Consiglio dei Ministri in merito alla partecipazione dell'Italia alla missione internazionale in supporto alla Guardia costiera libica, adottata il 28 luglio 2017. |
| Fonte normativa: | Articolo 2 della legge 145 del 2016 |

| | Senato | Camera |
|-------------------------|---|--------------------------------|
| Date: | | |
| Presentazione: | 28/7/2017 | 28/7/2017 |
| Annuncio: | 28/7/2017 | 28/7/2017 |
| Assegnazione: | 28/7/2017 | 28/7/2017 |
| Commissione competente: | 3 ^a Affari esteri 4 ^a Difesa | III Affari esteri IV Difesa |

Premessa

Lo scorso 28 luglio il Governo ha trasmesso alle Camere la deliberazione del Consiglio dei ministri concernente la partecipazione dell'Italia alla missione di supporto alla Guardia costiera libica richiesta dal Consiglio presidenziale - Governo di accordo nazionale libico, adottata nel Consiglio dei ministri n. 40 del 28 luglio 2017 è stata assunta ai sensi dell'articolo 2, comma 2 della legge n. 145 del 2017.

Si tratta, quindi, della seconda deliberazione in materia di autorizzazione e proroga delle missioni internazionali adottata dal Governo successivamente all'entrata in vigore della richiamata legge n. 145 del 2016.

Alla delibera del Consiglio dei Ministri è allegata una scheda tecnica che costituisce parte integrante del provvedimento trasmesso alle Camere.

Per un approfondimento del tema Libia si rinvia ai seguenti documenti:

Focus

[Mediterraneo allargato n. 4](#), a cura dell'Osservatorio di politica internazionale.

Note

[N. 34, 30, 22, 20, 19 e 15 41 e 42](#), a cura del Servizio degli affari internazionali del Senato.

Dossier

[Partecipazione](#) dell'Italia a missioni militari in Libia e nel Mediterraneo, a cura del Servizio Studi della Camera.

[Infografiche di interesse](#)

A cura del Servizio Studi della Camera.

Quadro normativo

La Legge quadro sulle missioni internazionali **legge n. 145 del 2016** (c.d. "legge quadro sulle missioni internazionali"), pubblicata nella Gazzetta ufficiale del 1° agosto 2016, reca una normativa di carattere generale riguardante le missioni internazionali con particolare riferimento ai profili concernenti il trattamento economico e normativo del personale impegnato in tali missioni e i ai molteplici e peculiari profili amministrativi che caratterizzano le missioni stesse.

Ai sensi dell'articolo 1 le disposizioni della legge n. 145 del 2016 si applicano **al di fuori del caso della dichiarazione dello stato di guerra** deliberato dalle Camere – nella potestà del Presidente della Repubblica in base all'articolo 87 della Costituzione - e in conformità ai principi dell'articolo 11 Cost., in base al quale l'Italia consente alle limitazioni di sovranità necessarie ad assicurare la pace e la giustizia tra le nazioni, favorendo le organizzazioni internazionali a tale scopo rivolte.

L'ambito di applicazione della legge è, pertanto circoscritto:

1. alla partecipazione delle Forze armate, delle Forze di Polizia ad ordinamento militare o civile e dei corpi civili di pace a missioni internazionali istituite nell'ambito dell'Organizzazione delle Nazioni Unite (ONU) o di altre organizzazioni internazionali cui l'Italia appartiene o comunque istituite in conformità al diritto internazionale, comprese le operazioni militari e le missioni civili di polizia e per lo stato di diritto dell'Unione europea (art. 1, comma 1);
2. all'invio di personale e di assetti, civili e militari, fuori del territorio nazionale, che avvenga secondo i termini della legalità internazionale, delle disposizioni e delle finalità costituzionali, in ottemperanza agli obblighi di alleanze o ad accordi internazionali o intergovernativi, o per eccezionali interventi umanitari (art. 1, comma 1).

Viene, poi, definita la **procedura** da seguire per l'avvio (e l'eventuale proroga) del richiamato personale al fine di assicurare il coinvolgimento dei poteri costituzionali, nell'ambito delle relative attribuzioni, in ordine al relativo impiego.

Al riguardo, il **primo passaggio procedurale** è rappresentato dalla **delibera del Consiglio dei ministri** in ordine alla partecipazione dell'Italia alle missioni internazionali. Tale deliberazione dovrà essere adottata previa comunicazione al Presidente della Repubblica ed eventualmente convocando il Consiglio supremo di difesa, ove se ne ravvisi la necessità (art.2, comma 1).

Successivamente (art. 2, comma 2), le deliberazioni del Consiglio dei ministri dovranno essere **comunicare alle Camere** le quali **tempestivamente**;

1. le discutono;
2. con **appositi atti di indirizzo**, secondo le norme dei rispettivi regolamenti, le autorizzano, per ciascun anno, eventualmente definendo impegni per il Governo, ovvero ne negano l'autorizzazione.

Con riferimento al **contenuto** delle deliberazioni del Consiglio dei ministri, l'articolo 2, comma 2 precisa che il Governo indica per ciascuna missione l'area geografica di intervento, gli obiettivi, la base giuridica di riferimento, la composizione degli assetti da inviare, compreso il numero massimo delle unità di personale coinvolte, nonché la durata programmata e il fabbisogno finanziario per l'anno in corso.

Al fine di garantire la massima informazione in merito alle missioni in corso si prevede lo svolgimento di una apposita Sessione parlamentare sull'andamento delle missioni autorizzate, da svolgere entro il 31 dicembre di ciascun anno (articolo 3).

In particolare, entro tale data (31 dicembre) il Governo, su proposta del Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale, di concerto con il Ministro della difesa e con il Ministro dell'interno per la parte di competenza, presenta alle Camere, per la **discussione e le conseguenti deliberazioni** parlamentari, una **relazione analitica sulle missioni in corso**, anche ai fini della loro prosecuzione per l'anno successivo, ivi inclusa la proroga della loro durata.

Tale relazione, anche con riferimento alle missioni concluse nell'anno in corso, precisa l'andamento di ciascuna missione e i risultati conseguiti, anche con riferimento esplicito alla partecipazione delle donne e all'adozione dell'approccio di genere nelle diverse iniziative per attuare la risoluzione del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite n. 1325 del 31 ottobre 2000 e le risoluzioni successive, nonché i Piani d'azione nazionali previsti per l'attuazione delle stesse. La relazione analitica sulle missioni deve essere accompagnata da un documento di sintesi operativa che riporti espressamente per ciascuna missione i seguenti dati: mandato internazionale, durata, sede, personale nazionale e internazionale impiegato e scadenza, nonché i dettagli atualizzati della missione. La relazione è integrata dai pertinenti elementi di valutazione fatti pervenire dai comandi internazionali competenti con particolare riferimento ai risultati raggiunti, nell'ambito di ciascuna missione, dai contingenti italiani. Con la medesima relazione, il Governo riferisce sullo stato degli interventi di cooperazione allo sviluppo a sostegno dei processi di pace e di stabilizzazione.

Per quanto concerne, poi, il **profilo finanziario** connesso alla partecipazione del personale civile e militare alle missioni internazionali, l'articolo 4 della legge n. 145 del 2016 ha previsto l'istituzione, nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze, di un apposito **Fondo**,

destinato al finanziamento della partecipazione italiana alle **missioni internazionali**, la cui dotazione è stabilita annualmente dalla legge di bilancio, ovvero da appositi provvedimenti legislativi (comma 1).

Attualmente nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze, programma 5.8, cap. 3006/1 - Fondo per le missioni internazionali, ex articolo 4, comma 1 della legge n. 145 del 2016 -, sono appostati per il 2017 fondi pari a **997 milioni di euro**".

Ai sensi del comma 2 dell'articolo 4 gli importi del Fondo missioni destinati alle politiche di cooperazione allo sviluppo -per interventi per il sostegno dei processi di pace e di stabilizzazione- sono impiegati nel quadro della programmazione triennale di cui all'articolo 12 della nuova Disciplina generale sulla cooperazione internazionale per lo sviluppo, nonché nel rispetto del Capo IV della medesima legge.

Le risorse del Fondo sono ripartite tra le missioni in corso con uno o più DPCM, adottati su proposta dei Ministri degli Affari esteri e della cooperazione internazionale, della Difesa, dell'Interno e dell'Economia e delle finanze. Gli schemi di tali atti corredati di relazione tecnica esplicativa, sono trasmessi alle Commissioni competenti per materia che devono rendere il parere entro 20 giorni dalla relativa assegnazione.

il Governo, qualora non intenda conformarsi ai pareri parlamentari, trasmette nuovamente i testi alle Camere con le sue osservazioni e con eventuali modificazioni, corredate dei necessari elementi integrativi di informazione e motivazione. I pareri definitivi delle Commissioni competenti per materia e per i profili finanziari sono espressi entro il termine di dieci giorni dalla data della nuova trasmissione. Decorso tale termine, i decreti possono essere comunque adottati.

Ulteriori disposizioni regolano poi, il trattamento economico e assicurativo del personale impiegato nelle missioni internazionali e la normativa penale ad essi applicabile.

Per un approfondimento di questi profili si vedano: [Disposizioni concernenti la partecipazione dell'Italia alle missioni internazionali](#) Servizio Studi, Schede di lettura, Collana: Progetti di legge n° 111/2, pubblicato il 15 marzo 2016; dossier sull'AS1917 di cui al seguente link <http://www.senato.it/service/PDF/PDFServer/BGT/00926303.pdf>

Lo scorso 16 gennaio il Governo ha trasmesso alle Camere la **deliberazione del Consiglio dei ministri del 14 gennaio 2017**, concernente la partecipazione dell'Italia alle missioni internazionali ed alle iniziative di cooperazione allo sviluppo per il sostegno dei processi di pace e di stabilizzazione. Si è trattato, quindi, della prima deliberazione in materia di autorizzazione e proroga delle missioni internazionali adottata dal Governo assunta ai sensi dell'articolo 2, comma 1 della legge n. 145 del 2017.

Alla delibera sono state allegate 49 schede tecniche, parti integranti del provvedimento trasmesso alle Camere. Le proroghe si riferiscono al periodo che va dal 1° gennaio al 31 dicembre 2017.

Quanto alle modalità di esame parlamentare della deliberazione la Conferenza dei presidenti di gruppo della Camera, riunitasi il 31 gennaio ha stabilito come regola generale che tali deliberazioni saranno esaminate a livello di Commissioni competenti, con votazione in tale sede degli atti di indirizzo conclusivi, a meno che uno o più gruppi ne chiedano la discussione in Assemblea, nel quale caso la votazione degli atti di indirizzo avverrà in Aula. In questo secondo caso, le Commissioni presenteranno all'Assemblea una relazione, che sarà discussa con le forme ordinarie di discussione delle relazioni delle Commissioni di cui all'articolo 143, comma 1, del regolamento.

Tali forme prevedono, al termine della discussione in Aula, la presentazione e la votazione di risoluzioni.

Conseguentemente il 7 febbraio le Commissioni Difesa ed Esteri della Camera hanno iniziato l'esame della deliberazione. Lo stesso giorno si sono svolte [le audizioni dei ministri](#) Angelino Alfano e Roberta Pinotti. La [Relazione per l'Assemblea](#) è stata approvata dalle Commissioni il 16 febbraio 2017. Con le risoluzioni [6/00290](#) e 6/00292 di identico contenuto dell'8 marzo 2017 la Camera ha approvato le autorizzazioni e le proroghe delle missioni internazionali deliberate dal Consiglio dei ministri il 14 gennaio 2017, confermando sia gli importi che il numero di personale impegnato.

Al Senato, nel corso della seduta del 31 gennaio 2017, ha avuto inizio l'esame dell'affare assegnato sulla deliberazione del Consiglio dei ministri 14 gennaio 2017 i sensi dell'articolo 50 del Regolamento.

Nella seduta del 22 febbraio, le Commissioni hanno approvato la risoluzione [DOC. XXIV, N. 71](#) e la relativa relazione [DOC. XXIV, N. 71-A](#).

L' 8 marzo 2017 l'Aula del Senato ha discusso e approvato la risoluzione *Doc. XXIV, n. 71*, contestualmente a taluni ordini del giorno.

Contenuto

La deliberazione adottata dal Consiglio dei ministri n. 40 del 28 luglio 2017, concerne la partecipazione dell'Italia ad una missione di supporto alla Guardia costiera libica dal 1° agosto al 31 dicembre 2017.

Secondo quanto riferito nella scheda tecnica allegata alla deliberazione trasmessa alle Camere, la missione persegue una serie di compiti aggiuntivi rispetto a quelli previsti dal dispositivo aeronavale nazionale apprestato per la sorveglianza e la sicurezza nell'area del Mediterraneo centrale di cui alla scheda n. 36 allegata alla deliberazione del 14 gennaio 2017.

La **scheda n. 36** riguarda la proroga per il periodo dal 1° gennaio 2017 e fino al 31 dicembre 2017 del potenziamento del dispositivo aeronavale nazionale di sorveglianza e di sicurezza nel Mediterraneo centrale, cosiddetta Operazione **Mare Sicuro**, autorizzata per la prima volta dal D.L. n. 7/2015.

Obiettivi dell'operazione sono: corrispondere alle straordinarie esigenze di prevenzione e contrasto del terrorismo e assicurare la tutela degli interessi nazionali, incrementando adeguatamente gli assetti dell'ordinario dispositivo aeronavale di sorveglianza con l'impiego di ulteriori unità navali, con componente elicotteristica e aeromobili anche a pilotaggio remoto (APR) e gli eventuali ulteriori assetti di sorveglianza elettronica. In particolare l'operazione è mirata allo svolgimento delle seguenti attività:

- sorveglianza e protezione delle piattaforme ENI nell'offshore libico
- protezione delle unità navali nazionali impegnate in operazioni di ricerca e soccorso (SAR)
- protezione del traffico mercantile nazionale nell'area
- deterrenza e contrasto dei traffici illeciti

- raccolta di informazioni sulle attività di gruppi di matrice terroristica nonché sull'organizzazione dei traffici illeciti e dei punti di partenza delle imbarcazioni.

L'Italia partecipa all'operazione *Mare Sicuro* con **700 unità di personale militare**, con l'impiego di **4 mezzi** navali e di **5 mezzi aerei**. (per il 2016 era autorizzato l'impiego di 5 mezzi navali, di cui una nave anfibia tipo LPD con funzione di comando e controllo dell'intero dispositivo e capacità sanitarie, nonché di 4 mezzi aerei, anche a pilotaggio remoto).

Il fabbisogno finanziario dell'operazione Mare sicuro è stato stimato in **euro 83.998.043**.

In relazione richiamati **compiti aggiuntivi** il Governo fa riferimento alla necessità di fornire supporto alle forze di sicurezza libiche per le attività di controllo e contrasto dell'immigrazione illegale e del traffico di esseri umani mediante un dispositivo aeronavale e integrato da capacità ISR, ovvero di acquisizione di informazioni operative (intelligence), di sorveglianza (surveillance) e ricognizione degli obiettivi (reconnaissance).

Nello specifico, la missione dovrà garantire:

1. la protezione e la difesa dei mezzi del Consiglio presidenziale / Governo di accordo nazionale libico (GNA) che operano per il controllo ed il contrasto dell'immigrazione illegale, distaccando, una o più unità assegnate al dispositivo per operare nelle acque territoriali e interne della Libia controllate dal Consiglio presidenziale / Governo di Accordo Nazionale (GNA) in supporto a unità navali libiche;
2. la ricognizione in territorio libico per la determinazione delle attività di supporto da svolgere;
3. la possibilità di svolgere attività di collegamento e consulenza a favore della Marina e Guardia costiera libica e la collaborazione per la costituzione di un centro operativo marittimo in territorio libico per la sorveglianza, la cooperazione marittima e il coordinamento delle attività congiunte.

Inoltre, potranno essere svolte attività per il ripristino dell'efficienza degli assetti terrestri, navali e aerei, comprese le relative infrastrutture, funzionali al supporto per il contrasto dell'immigrazione illegale.

In relazione alla **composizione degli assetti**, la scheda tecnica precisa che sarà impiegata una unità funzionale al supporto tecnico logistico e un pattugliatore tratto dalle unità autorizzate nella Operazione nazionale Mare Sicuro, con possibilità di integrazione di ulteriori assetti sempre tratti da quelli indicati nella citata scheda. Anche le unità impiegate saranno tratte dal contingente già autorizzato nell'attuale dispositivo dell'Operazione nazionale Mare Sicuro.

La **spesa dell'operazione** è stimata in euro 34.950.000, rientrante nelle spese già preventivate per il richiamato dispositivo aeronavale nazionale "Mare sicuro".