Il Sole 24 ORE

Quotidiano

Data 27-01-2017
Pagina 1+20
Foglio 1 / 2

OSSERVATORIO POLITICO

La governabilità resta lontana

di **Roberto D'Alimonte**

Dopo la decisione della Consulta sull'Italicum le residue speranze di un esito maggioritario alle prossime elezioni sono legate a due meccanismi. Continua ▸ pagina 20

Dopo la decisione della Consulta. Il premio a Montecitorio e le soglie di sbarramento a Palazzo Madama non assicurano l'effetto maggioritario

Nuove regole di voto, governabilità più lontana

Al Senato maggioranza possibile solo con Pd e Fi ma alla Camera l'intesa non basterebbe

di **Roberto D'Alimonte**

▸ Continua da pagina 1

Meccanismi che sono sopravvissuti miracolosamente ai due interventi della Corte (gennaio 2014 e gennaio 2017). Uno è il premio di maggioranza alla Camera. L'altro sono le soglie di sbarramento al Senato. C'è chi pensa che questi meccanismi possano produrre un esito maggioritario, cioè che possano trasformare una maggioranza relativa di voti in una maggioranza assoluta di seggi nelle due camere. Se così fosse il problema della governabilità del paese sarebbe risolto. Il voto deciderebbe chi governa. E noi – incalliti disproporzionalisti – ne saremmo ben felici. Ma non sarà così.

Per testare il nostro pessimismo abbiamo fatto qualche simulazione che proponiamo qui con tutte le precauzioni del caso. E qui il lettore ci dovrà scusare se entriamo in dettagli tecnici piuttosto noiosi, ma ce lo impone il dovere della trasparenza. Le nostre simulazioni combinano i dati reali delle elezioni del 2013 con i dati virtuali delle intenzioni di voto rilevati nell'ultimo sondaggio Cise-Il Sole 24 Ore dello scorso novembre. La base di calcolo è il comune. Nel sondaggio di novembre agli intervistati sono stati chiesti sia l'intenzione di voto a novembre 2016 che il voto espresso nel 2013. Con questi dati il Cise ha calcolato una matrice di flussi tra il voto 2013 e l'intenzione di voto a novembre 2016. Questi flussi sono stati stimati separatamente per il Nord, l'ex zona rossa e il Centro-sud per tener conto delle differenze nel comportamento di voto. Con questi coefficienti di flusso per zona si sono trasformati i voti reali nei comuni nel 2013 nelle intenzioni di voto negli stessi comuni a novembre 2016 moltiplicando in ogni comune i voti ottenuti da ciascun partito nel 2013 per i coefficienti di zona stimati. A questo punto si sono trasformati i voti in seggi usando le formule previste dalla legge elettorale (per i dati completi si veda il sito cise.luiss.it).

Per la Camera le stime sono più semplici rispetto al Senato. Se un partito arriva al 40% dei voti ottiene automaticamente il 54% dei seggi. Questo è certamente un esito maggioritario. Ma c'è oggi un partito capace di una simile performance? Un partito, o meglio una lista, non una coalizione. Alla Camera infatti le coalizioni non sono ammesse. *Rebus sic stantibus*, l'esito delle elezioni alla Camera sarà proporzionale, con gli effetti che si vedono nelle due simulazioni in pagina. La prima fatta con la procedura descritta sopra, che probabilmente sottostima Ncd e Fdi e sovrastima i partiti maggiori. La seconda usando la media degli ultimi sondaggi. Il risultato è lo stesso: nessuna maggioranza plausibile. Nemmeno una maggioranza Pd, Forza Italia, Ncd. Ma il punto non è tanto questo. Alla fine una maggioranza risicata potrebbe anche venir fuori. Il punto è che in ogni caso la governabilità è a rischio. E in ogni caso, se si potrà fare un governo, dovrà tenere insieme necessariamente Renzi e Berlusconi.

Al Senato la situazione è più complessa e il risultato delle nostre simulazioni è diverso, ma non troppo. Qui gli effetti maggioritari sono affidati non al premio di maggioranza che non c'è, ma al fatto che ci sia una quota elevata di voti dispersi a causa delle soglie di sbarramento. Come è noto, al Senato le liste singole devono arrivare all'8% dei voti per avere seggi. Le liste in coalizione invece godono di uno sconto: basta il 3% dei voti a condizione che la coalizione di cui fanno parte arrivi al 20%. Il tutto calcolato a livello regionale. Con queste soglie alcuni partiti potrebbero prendere voti ma non prendere seggi: sarebbero voti dispersi. Più sono i voti dispersi, più sono i seggi aggiuntivi che vanno ai partiti più grandi e, quindi, più forte è l'effetto maggioritario del sistema. L'ipotesi è che questo meccanismo possa produrre una maggioranza assoluta di seggi a favore del partito o della coalizione più votati.

Abbiamo controllato questa ipotesi facendo due simulazioni con la procedura Cise. In una tutti i partiti si presentano da soli. Non sarà così. Ma lo abbiamo fatto perché questo è lo scenario in cui il voto disperso è maggiore, cioè è il caso più favorevole ai sostenitori dell'esito maggioritario. Nell'altra simulazione abbiamo ipotizzato che il Pd faccia una coalizione con Ncd e la Lega con Fdi. In entrambi i casi una maggioranza c'è. E in entrambi i casi la maggioranza deve comprendere Forza Italia.

Ma per Berlusconi, che grazie al fallimento della riforma costituzionale, è tornato a essere un attore indispensabile non sono comunque tutte rose e fiori. Il Cavaliere ha davanti a sé un dilemma difficile da risolvere, come abbiamo già scritto ieri. Se alle prossime elezioni si presenta da solo per avere le mani libere dopo il voto, rischia di apparire come un perdente e quindi di prendere meno voti di quelli stimati qui. Se entra in coalizione con la Lega Nord e Fdi compromette la sua immagine di leader moderato e rende molto più difficile fare il governo con Renzi dopo il voto.

Questo esempio per dire che alle prossime elezioni entreranno in gioco molte variabili che possono cambiare le stime presentate qui. Ma questo esercizio non è inutile. I voti ai partiti possono essere diversi da quelli stimati qui o in altre sedi. Ma i partiti sono questi e le regole di voto sono queste (a meno che non vengano modificate). Con questi partiti e queste regole si possono anche utilizzare percentuali di voto diverse (in un range plausibile), ma la conclusione è comunque la stessa: sarà difficile dare stabilità al governo nazionale, come invece è stato fatto con le riforme degli anni 90 a livello di comuni e regioni. Ci si è provato, ma è andata male.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Codice abbonamento: 045688

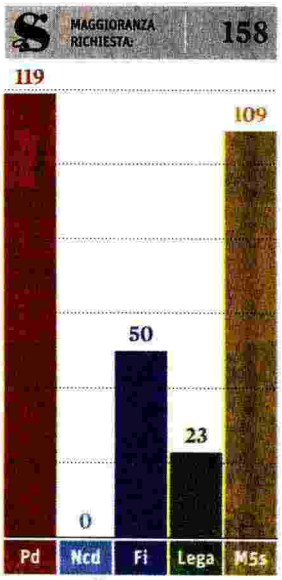
Ritaglio stampa ad uso esclusivo del destinatario, non riproducibile.

Scenario politico

La simulazione

SENATO SENZA COALIZIONI: PARTITI SINGOLI

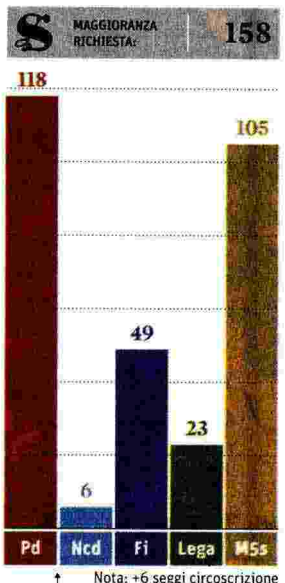
	Voti dispersi %	Distribuzione seggi								Totale
		Sel-Si	Pd	Ncd	Fi	Fdi	Lega	M5s	Altri	
Piemonte	11,06	0	9	0	3	0	3	7	0	22
Lombardia	10,05	0	19	0	6	0	11	13	0	49
Veneto	10,02	0	9	0	3	0	5	7	0	24
Friuli-Venezia Giulia	11,01	0	3	0	1	0	1	2	0	7
Liguria	10,07	0	3	0	1	0	1	3	0	8
Emilia-Romagna	9,06	0	13	0	2	0	2	5	0	22
Toscana	16,04	0	11	0	2	0	0	5	0	18
Umbria	17,00	0	4	0	1	0	0	2	0	7
Marche	18,03	0	5	0	1	0	0	2	0	8
Lazio	14,01	0	9	0	6	0	0	13	0	28
Abruzzo	13,09	0	2	0	2	0	0	3	0	7
Molise	15,08	0	1	0	0	0	0	1	0	2
Campania	14,07	0	9	0	7	0	0	13	0	29
Puglia	14,06	0	6	0	5	0	0	9	0	20
Basilicata	14,08	0	3	0	1	0	0	3	0	7
Calabria	14,06	0	3	0	2	0	0	5	0	10
Sicilia	13,08	0	7	0	6	0	0	12	0	25
Sardegna	13,06	0	3	0	1	0	0	4	0	8
Italia (18 regioni)	13,06	0	119	0	50	0	23	109	0	301



Nota: +6 seggi circoscrizione "Estero", 7 Trentino Alto Adige, 1 Valle d'Aosta

SENATO CON LE COALIZIONI: PD-NCD E LEGA-FDI

	Voti dispersi %	Distribuzione seggi								Totali
		Sel-Si	Pd	Ncd	Fi	Fdi	Lega	M5s	Altri	
Piemonte	8,04	0	8	1	3	0	3	7	0	22
Lombardia	5,01	0	18	2	6	0	11	12	0	49
Veneto	6,09	0	8	1	3	0	5	7	0	24
Friuli-Venezia Giulia	7,07	0	3	0	1	0	1	2	0	7
Liguria	8,00	0	3	0	1	0	1	3	0	8
Emilia-Romagna	7,07	0	13	0	2	0	2	5	0	22
Toscana	14,06	0	11	0	2	0	0	5	0	18
Umbria	15,03	0	4	0	1	0	0	2	0	7
Marche	16,02	0	5	0	1	0	0	2	0	8
Lazio	11,04	0	10	0	5	0	0	13	0	28
Abruzzo	11,03	0	2	0	2	0	0	3	0	7
Molise	13,05	0	1	0	0	0	0	1	0	2
Campania	11,06	0	9	1	7	0	0	12	0	29
Puglia	12,01	0	6	0	5	0	0	9	0	20
Basilicata	11,08	0	3	0	1	0	0	3	0	7
Calabria	11,01	0	4	0	2	0	0	4	0	10
Sicilia	9,09	0	7	1	6	0	0	11	0	25
Sardegna	10,09	0	3	0	1	0	0	4	0	8
Italia (18 regioni)	10,07	0	118	6	49	0	23	105	0	301

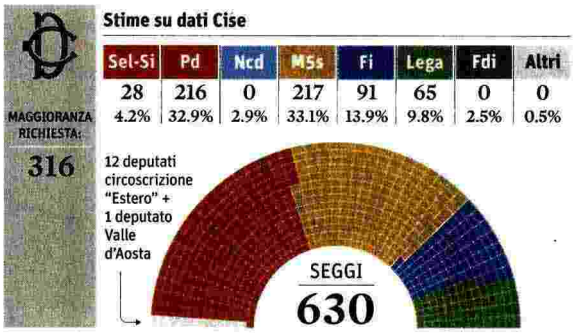


Nota: +6 seggi circoscrizione "Estero", 7 Trentino Alto Adige, 1 Valle d'Aosta

CAMERA

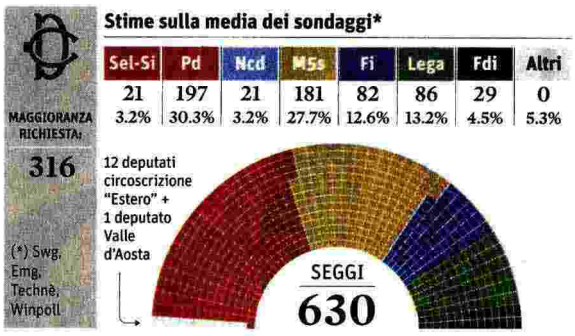
Stime su dati Cise

Sel-Si	Pd	Ncd	M5s	Fi	Lega	Fdi	Altri
28	216	0	217	91	65	0	0
4.2%	32.9%	2.9%	33.1%	13.9%	9.8%	2.5%	0.5%



Stime sulla media dei sondaggi*

Sel-Si	Pd	Ncd	M5s	Fi	Lega	Fdi	Altri
21	197	21	181	82	86	29	0
3.2%	30.3%	3.2%	27.7%	12.6%	13.2%	4.5%	5.3%



Fonte: cise.luiss.it

Ritaglio stampa ad uso esclusivo del destinatario, non riproducibile.

Codice abbonamento: 045688